IX kadencja



KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji do Spraw Unii Europejskiej (nr 84)**

z dnia 16 września 2021 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji do Spraw Unii Europejskiej (nr 84)

16 września 2021 r.

Komisja do Spraw Unii Europejskiej, obradująca pod przewodnictwem posła **Sylwestra Tułajewa (PiS)**, zastępcy przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

I. w trybie art. 18 ust. 4 ustawy z dnia 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej informację o pracach legislacyjnych związanych z wdrożeniem dyrektyw, których termin transpozycji już upłynął lub upływa w ciągu najbliższych trzech miesięcy (stan na dzień 19 sierpnia 2021 r.).

W posiedzeniu udział wzięli: **Konrad Szymański** minister do spraw Unii Europejskiej w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów wraz ze współpracownikami, **Ryszard Bartosik** sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi wraz ze współpracownikami, **Janusz Cieszyński** sekretarz stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów wraz ze współpracownikami, **Tomasz Chróstny** prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wraz ze współpracownikami, **Sebastian Kaleta** sekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości wraz ze współpracownikami, **Grzegorz Piechowiak** sekretarz stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii wraz ze współpracownikami, **Jarosław Sellin** sekretarz stanu w Ministerstwie Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu wraz ze współpracownikami, **Stanisław Szwed** sekretarz stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej wraz ze współpracownikami, **Rafał Weber** sekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Infrastruktury wraz ze współpracownikami **Bartosz Grodecki** podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji wraz ze współpracownikami, **Adam Guibourgé-Czetwertyński** podsekretarz stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska wraz ze współpracownikami, **Jan Sarnowski** podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów wraz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Adam Dudzic** – dyrektor Biura Spraw Międzynarodowych, **Agata Jackiewicz, Agata Domańska, Joanna Heger** – z sekretariatu Komisji w BSM.

Przewodniczący poseł Sylwester Tułajew (PiS):

Otwieram posiedzenie Komisji do Spraw Unii Europejskiej. Na podstawie listy obecności stwierdzam kworum. Witam serdecznie członków sejmowej Komisji do Spraw Unii Europejskiej, witam posłów do Parlamentu Europejskiego, bardzo gorąco witam ministrów i osoby towarzyszące. Witam wszystkich państwa. Czy są uwagi do porządku obrad? Nie widzę. Zatem stwierdzam, że Komisja przyjęła porządek obrad i przechodzimy od razu jego realizacji, czyli do rozpatrzenia informacji o pracach legislacyjnych związanych z wdrożeniem dyrektyw, których termin transpozycji już upłynął lub upływa w ciągu najbliższych trzech miesięcy (stan na dzień 19 sierpnia 2021 r.).

Informacja wpłynęła do Komisji w dniu 26 sierpnia. Rząd jest reprezentowany przez pana Konrada Szymańskiego, ministra do spraw Unii Europejskiej; pana Janusza Cieszyńskiego, sekretarza stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów; pana Rafała Webera, sekretarza stanu w Ministerstwie Spraw Infrastruktury; pana Jarosława Sellina, sekretarza stanu w Ministerstwie Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu; pana Stanisława Szweda, sekretarza stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej; pana Ryszarda Bartosika, sekretarza stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi; pana Grzegorza Piechowiaka, sekretarza stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii; pana Sebastiana Kaletę, sekretarza stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości; pana Jana Sarnowskiego, podsekretarza stanu w Ministerstwie Finansów; pana Adama Guibo-

urgé-Czetwertyńskiego, podsekretarza stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska; pana Bartosza Grodeckiego, podsekretarza stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji, a także przez pana Tomasza Chróstnego, prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Dodam, że Ministerstwo Zdrowia przekazało informację, że w stosunku do dyrektywy będącej w zakresie właściwości ministerstwa termin jej wdrożenia upływa 20 listopada br. Ta dyrektywa wdrażana jest przez rozporządzenie Ministra Zdrowia. Projekt będzie skierowany do konsultacji wewnętrznych, a następnie zewnętrznych. Ministerstwo nie przewiduje opóźnień w zakończeniu całości prac nad projektem.

Pojawiały się różne głosy co do sposobu prowadzenia dyskusji, zaproponowałbym jednak, żeby po każdej wypowiedzi ministra, jeżeli będą pytania, to żeby je zadać…, ale najpierw o wprowadzenie bardzo proszę pana ministra Konrada Szymańskiego. Bardzo proszę, panie ministrze, o zabranie głosu.

Minister do spraw Unii Europejskiej w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Konrad Szymański:

Dziękuję bardzo. Przekazany przez Prezesa Rady Ministrów dokument jest wykonaniem obowiązku nałożonego na Radę Ministrów za sprawą art. 18 ust. 4 ustawy o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej. Zgodnie z tym artykułem, rząd jest zobowiązany nie rzadziej niż raz na sześć miesięcy przedstawić informację dotyczącą transpozycji aktów prawa UE do porządku krajowego, tam gdzie to jest konieczne. Przekazany wykaz identyfikuje ministerstwa odpowiedzialne liniowo za implementację, za podjęcie prac legislacyjnych, uzgodnienie ich na forum Rady Ministrów, a później pilnowanie prac na poziomie parlamentu.

Informacja została przygotowana w oparciu o dwa główne źródła. Po pierwsze, jest to informacja na temat stanu wdrożenia dyrektyw unijnych i zobowiązań legislacyjnych wynikających z orzeczeń Trybunału Sprawiedliwości UE oraz uwag Komisji Europejskiej, przekazywanych w ramach postępowania w trybie art. 258 Traktatu o Funkcjonowaniu UE lub art. 260. Te informacje przedkładane są raz na miesiąc do rozpatrzenia przez Komitet do Spraw Europejskich, któremu przewodniczę. Drugim źródłem informacji są dane pochodzące z bazy notyfikacji krajowych środków wykonawczych, która służy do oficjalnej notyfikacji aktów prawnych danego państwa członkowskiego, transponujących normy prawa unijnego do porządku krajowego.

W zestawieniu przekazanym do Sejmu znajduje się 37 dyrektyw, których termin transpozycji już upłynął lub upływa w ciągu trzech miesięcy od daty przygotowania dokumentu, według stanu na dzień 19 sierpnia 2021 r. Łatwo zauważyć, biorąc pod uwagę, lekturę dotychczasowych takich informacji, które przedstawiałem Komisji, Sejmowi i Senatowi, że jest to znaczący spadek dynamiki transpozycji aktów prawa unijnego do porządku krajowego. Po części zapewne można ten skutek przypisać wszystkiemu temu, co jest związane z sytuacją pandemiczną. Administracja rządowa była absolutnie skoncentrowana na tych najbardziej pilnych zadaniach związanych z przeciwdziałaniem skutkom zarówno zdrowotnym, jak i gospodarczym pandemii. Dotyczyło to również parlamentu, który obradował znacznie rzadziej, niż to ma miejsce. Tym niemniej należy zwrócić uwagę na bardzo niepokojący trend w ostatnich miesiącach, który będziemy się starali odwrócić. Zwrócę uwagę, że w szczególności w latach 2018–2019 udało nam się doprowadzić do bezprecedensowej, w skali całego okresu członkostwa Polski w UE, poprawy dynamiki wprowadzania aktów prawa unijnego do porządku krajowego. Jeżeli chodzi o ten miernik, którym się posługujemy, który jest najbardziej syntetycznym wskaźnikiem efektywności działania administracji parlamentu, w tym zakresie udało się go obniżyć do poziomu 0,8% niewdrożenia. Jest to najlepszy wynik w historii polskiego członkostwa w UE. Tym niemniej mamy teraz do czynienia z wyraźnym pogorszeniem, które wymaga bacznej uwagi i koncentracji, nie tylko ze strony rządu, poszczególnych ministerstw, ale również ze strony parlamentu, który jest oczywiście koniecznym – najczęściej z wyłączeniem rozporządzeń – uczestnikiem tego procesu.

Minister do spraw Unii Europejskiej z racji swoich obowiązków na co dzień monitoruje wszystkie te kwestie, ze szczególnym uwzględnieniem tych przypadków, które zmierzają niebezpiecznie w kierunku otworzenia procedur naruszeniowych. Co do przyczyn w poszczególnych konkretnych przypadkach tych opóźnień, mamy tutaj bardzo szeroką reprezentację wszystkich ministerstw odpowiedzialnych za poszczególne sektory legislacji i z pewnością przedstawiciele tych ministerstw przedstawią państwu szczegółowe uzasadnienia tych opóźnień, z którymi mamy do czynienia w tym okresie. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Sylwester Tułajew (PiS):

Dziękuję bardzo. Bardzo proszę pana ministra Rafała Webera, sekretarza stanu w Ministerstwie Infrastruktury, o zabranie głosu.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury Rafał Weber:

Dziękuję bardzo, panie przewodniczący. Szanowni państwo ministrowie, szanowni panie i panowie, członkowie tej Komisji, w informacji znajdują się cztery dyrektywy, za których wdrożenie odpowiedzialny jest minister infrastruktury. W zakresie trzech dyrektyw termin implementacji już upłynął, a w przypadku jednej dyrektywy termin upływa w ciągu najbliższych trzech miesięcy.

I tak, pierwsza opóźniona dyrektywa to dyrektywa PE i Rady UE 2018/645 w sprawie wstępnej kwalifikacji okresowego szkolenia kierowców niektórych pojazdów drogowych do przewozu rzeczy lub osób oraz dyrektywa 2006/126/WE w sprawie praw jazdy. Projekt ustawy, który został przygotowany przez MI jest na obecnym posiedzeniu Sejmu – o godz. 12.45 na sali plenarnej odbędzie się drugie czytanie. Mam nadzieję, że jutro w bloku głosowań ta ustawa zostanie przyjęta przez Wysoką Izbę.

Druga dyrektywa to dyrektywa PE i Rady UE 2019/883 w sprawie portowych urządzeń do odbioru odpadów ze statków. Projekt, który wdraża tę dyrektywę, został wpisany do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UC75. Obecnie projekt jest poprawiany zgodnie z uwagami, które wpłynęły w trakcie uzgodnień międzyresortowych i konsultacji publicznych.

Trzecia opóźniona dyrektywa to dyrektywa PE i Rady UE 2019/1161 zmieniająca dyrektywę 2009/33 przez WE w sprawie promowania ekologicznie czystych i energooszczędnych pojazdów transportu drogowego. Aktem wdrażającym dla tej dyrektywy jest projekt ustawy o zmianie ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych nr UC65. Projekt ten w ostatni poniedziałek, czyli 13 września, został potwierdzony, czyli przyjęty przez Stały Komitet Rady Ministrów i w najbliższym czasie trafi na Radę Ministrów.

Dyrektywa, której termin wdrożenia upływa w ciągu najbliższych trzech miesięcy, to dyrektywa PE i Rady 2019/520 w sprawie interoperacyjności systemów elektronicznego poboru opłat drogowych i ułatwienia transgranicznej wymiany informacji na temat przypadków nieuiszczenia opłat drogowych w Unii. Wdrożenie tej dyrektywy zapewnia projekt ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw. Przedmiotowy projekt ustawy otrzymał wpis do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UC88. Projekt ten został w dniu 8 lipca skierowany do uzgodnień międzyresortowych oraz konsultacji publicznych. Obecnie projekt jest poprawiany zgodnie z uwagami, które wpłynęły w uzgodnieniach międzyresortowych i konsultacjach publicznych. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Sylwester Tułajew (PiS):

Dziękuję bardzo. Czy są pytania do pana ministra? Nie widzę. Zatem dziękuję, panie ministrze. Bardzo proszę o zabranie głosu pana Ryszarda Bartosika, sekretarza stanu w MRiRW.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Ryszard Bartosik:

Szanowny panie przewodniczący, panowie ministrowie, Wysoka Komisjo, informacja o pracach legislacyjnych związanych z wdrożeniem dyrektyw, których termin transpozycji już upłynął, w tym wypadku termin upłynął w maju br. Chodzi o wdrożenie dyrektywy PE i Rady 2019/633 w sprawie nieuczciwych praktyk handlowych w relacjach między przedsiębiorcami w łańcuchu dostaw produktów rolnych i spożywczych. Pro-

jekt ustawy o przeciwdziałaniu nieuczciwemu wykorzystaniu przeciwwagi kontraktowej w obrocie produktami rolnymi i spożywczymi wdrażającej dyrektywę został opracowany w 2020 r. W związku z licznymi uwagami zgłoszonymi w trakcie konsultacji społecznych w celu omówienia zgłoszonych uwag i przedstawienia wyjaśnień w odniesieniu do wprowadzonych rozwiązań legislacyjnych zostały zorganizowane dwie konferencje w formie on-line. O dużym zainteresowaniu podmiotów łańcucha dostaw żywności projektem ustawy świadczy fakt, że w konferencjach uczestniczyło ponad 200 osób.

Projekt ustawy został przyjęty przez Radę Ministrów 30 lipca br., a następnie skierowany do Sejmu. Pierwsze czytanie projektu ustawy w Sejmie odbędzie się 17 września. Zgodnie z dyrektywą, przepisy transponujące dyrektywę do krajowego porządku prawnego będą obowiązywały od 1 listopada 2021 r. Organem wyznaczonym do egzekwowania przepisów prawa w zakresie nieuczciwych praktyk handlowych w łańcuchu dostaw produktów rolno-spożywczych jest Prezes UOKiK. Dziękuję bardzo, panie przewodniczący.

Przewodniczący poseł Sylwester Tułajew (PiS):

Dziękuję bardzo. Otwieram dyskusję. Czy ktoś z państwa chciałby zabrać głos? Nie widzę. Zatem dziękuję, panie ministrze.

Sekretarz stanu w MRiRW Ryszard Bartosik:

Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Sylwester Tułajew (PiS):

Proszę o zabranie głosu pana Tomasza Chróstnego, prezesa UOKiK. Proszę, panie prezesie.

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów Tomasz Chróstny:

Dziękuję bardzo. Szanowny panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, termin transpozycji przepisów dyrektywy ECN+ upłynął w dniu 4 lutego 2021 r. Prace legislacyjne są zaawansowane. W tej chwili przyczyną opóźnień jest przede wszystkim brak uzgodnienia z Ministerstwem Sprawiedliwości, ale też z Prokuratorem Krajowym i Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji w kwestii prawidłowości wdrożenia art. 23 ust. 2 lub ust. 3 dyrektywy ECN+. Przede wszystkim mówimy tutaj o zwolnieniu z odpowiedzialności karnej efektywnych wnioskodawców leniency. Zgodnie z roboczymi ustaleniami Stałego Komitetu Rady Ministrów z 1 lipca 2021 r., Prezes UOKiK został zobligowany do dokonania dalszych uzgodnień z MS. 5 lipca 2021 r. w ramach realizacji ustaleń SKRM odbyło się spotkanie przedstawicieli UOKiK, MS, MSWiA i RCL, na którym nie udało się osiągnąć porozumienia. W związku z tym kwestia wdrożenia art. 23 dyrektywy ma zostać przekazana do Rady Legislacyjnej z prośbą o opinię wraz ze stanowiskami UOKiK i MS w tej sprawie. UOKiK oczekuje na stanowisko MS od 5 sierpnia 2021 r. Zagadnienie ma właśnie zostać przekazane do Rady Legislacyjnej.

Oprócz tego, to opóźnienie wynika z konieczności dokonania wnikliwej analizy i wszechstronnej oceny zgodności obecnie obowiązujących przepisów z dyrektywą ECN+, także z pracami nad innymi aktami z obszaru ochrony konkurencji i konsumentów, ale też szerokimi konsultacjami w ramach tych przepisów. Liczymy na to, że po prawdopodobnie częściowym wyłączeniu art. 23 z implementacji będziemy mogli skierować te przepisy do zaopiniowania przez SKRM i w najbliższych tygodniach będziemy mogli przedstawić Radzie Ministrów, tak aby bez tego art. 23, do którego MS kieruje wątpliwości, przepisy mogły być dalej procedowane, zaś sam art. 23, aby – po ocenie przez Radę Legislacyjną – mógł znaleźć się w osobnej legislacji, która wówczas pozwoli na pełną transpozycję przepisów. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Sylwester Tułajew (PiS):

Dziękuję, panie prezesie. Otwieram dyskusję. Czy są pytania do pana prezesa? Nie widzę. Zatem dziękuję bardzo. Proszę o zabranie głosu pana Janusza Cieszyńskiego, sekretarza stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Sekretarz stanu w KPRM Janusz Cieszyński:

Szanowny panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, po naszej stronie mamy dyrektywę PE i Rady ustanawiającą Europejski Kodeks Łączności Elektronicznej. W ramach wdrożenia tego do polskiego porządku prawnego przygotowaliśmy dwie ustawy: ustawę

Prawo komunikacji elektronicznej oraz ustawę wprowadzającą ustawę Prawo komunikacji elektronicznej. Ze względu na objętość tych aktów prawnych i chęć szerokiego przekonsultowania ich z przedstawicielami rynku telekomunikacyjnego te prace się nieco przedłużyły. Obecnie projekt został przesłany do przyjęcia przez Stały Komitet Rady Ministrów i jest moją intencją, aby jeszcze w tym roku to trafiło pod obrady parlamentu. Trudno mi się tak bardzo dokładnie określić, ile nam to zajmie, ponieważ tam jest kilkaset stron bardzo szczegółowych technicznych regulacji. Chcielibyśmy, żeby ze względu na fakt, że zastępuje to prawo telekomunikacyjne, czyli fundamentalną dla tego obszaru rynku ustawę, naprawdę był to doszlifowany akt prawny. Myślę, że jeżeli będzie dobrze szło, to mam nadzieję, że Sejm przyjmie te ustawę do końca tego roku. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Sylwester Tułajew (PiS):

Dziękuję, panie ministrze. Otwieram dyskusję. Czy są pytania do pana ministra? Nie widzę. Zatem dziękuję bardzo. Proszę o zabranie głosu pana Jana Sarnowskiego, podsekretarza stanu w MF. Proszę, panie ministrze.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Jan Sarnowski:

Wysoka Komisjo, szanowni państwo, przedłożona informacja dla Sejmu i Senatu o pracach legislacyjnych związanych z wdrożeniem dyrektyw obejmuje siedem dyrektyw, w których wiodące jest MF, z czego sześć to dyrektywy, wobec których termin transpozycji już upłynął, i jedna dyrektywa, która powinna być wdrożona do 28 listopada br. Na wstępie chciałbym podkreślić, że liczba opóźnionych dyrektyw po stronie MF wobec stanu ujętego w informacji uległa redukcji o połowę – z sześciu do trzech. Wdrożenie pozostałych trzech opóźnionych dyrektyw powinno nastąpić najdalej do końca br. Ze względu na obecny etap transpozycyjnych prac legislacyjnych oraz terminy transpozycji aktualnie nie ma ryzyka skierowania skargi przez Komisję Europejską do Trybunału w związku z brakiem ich transpozycji.

W kolejności: dyrektywa PE i Rady nr 2019/879 dotycząca zdolności pokrycia strat i kapitalizowania inwestycji kredytowych i firm inwestycyjnych. Termin transpozycji upłynął 28 grudnia 2020 r. Implementacja nastąpiła w ustawie o zmianie ustawy o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym, systemie gwarantowania depozytów oraz przymusowej restrukturyzacji oraz niektórych innych ustaw. Akt prawny został ogłoszony w dniu 31 sierpnia br. i już 2 września notyfikowaliśmy Komisji Europejskiej pełną transpozycję dyrektywy.

W stosunku do kolejnej – dyrektywa PE i Rady 2020/1504 zmieniająca dyrektywę w sprawie rynku instrumentów finansowych. Tutaj 10 maja br. też minął termin transpozycji, niemniej państwa członkowskie zostały zobowiązane do stosowania przepisów wynikających z dyrektywy do 10 listopada br. Ten termin udało nam się również zachować, ponieważ 1 września 2021 r. w Komisji Europejskiej notyfikowaliśmy pełną transpozycję dyrektywy, którą zrealizowaliśmy publikacją 30 sierpnia ustawy o zmianie ustawy o funduszach inwestycyjnych i zarządzaniu alternatywnymi funduszami inwestycyjnymi. Tak że tutaj również projekt jest zakończony sukcesem.

Trzecia dyrektywa 2019/1160 dotycząca kwestii transgranicznej dystrybucji prowadzonej przez przedsiębiorstwa zbiorowego inwestowania. Termin transpozycji upłynął 2 sierpnia br., przy czym 30 sierpnia, czyli w tym samym miesiącu, opublikowaliśmy ustawę o zmianie ustawy o funduszach inwestycyjnych i zarządzaniu alternatywnymi funduszami inwestycyjnymi, która dokonała transpozycji i 1 września notyfikowaliśmy Komisji Europejskiej ten fakt.

Czwarta dyrektywa dotycząca nadzoru ostrożnościowego nad firmami inwestycyjnymi. Termin transpozycji dla przepisu art. 64 pkt 5 upłynął 26 marca 2020 r., a dla pozostałych przepisów – 26 czerwca br. Odnośnie do pierwszego przepisu, tego, którego transpozycja powinna zostać zrealizowana szybciej, udało się to zrealizować ustawą z dnia 25 lutego 2021 r. o zmianie ustawy Prawo bankowe oraz niektórych innych ustaw, co notyfikowaliśmy Komisji 16 kwietnia br., tak że tu też nie ma niebezpieczeństwa. Implementacja pozostałych przepisów tej dyrektywy nastąpi w projektowanej ustawie o zmianie ustawy o obrocie instrumentami finansowymi oraz niektórych innych ustaw. Projekt ustawy został przyjęty przez Radę Ministrów 10 sierpnia. W dniu 25 sierpnia

projekt wpłynął do Sejmu, 2 września został skierowany do pierwszego czytania w Komisji Finansów Publicznych. Tak że prace nad tym projektem zostaną zakończone na przełomie trzeciego i czwartego kwartału br. Biorąc pod uwagę zaawansowany etap prac legislacyjnych, istnieje bardzo niskie prawdopodobieństwo skierowania przez Komisję skargi do Trybunału w tej sprawie.

Następna dyrektywa w sprawie emisji obligacji zabezpieczonych i nadzoru publicznego nad obligacjami zabezpieczonymi. Termin transpozycji upłynął 8 lipca br. Implementacja zostanie dokonana w projektowanej ustawie o zmianie ustawy o listach zastawnych i bankach hipotecznych oraz niektórych innych ustaw. Projekt tej ustawy został przyjęty przez Stały Komitet Rady Ministrów w dniu 12 sierpnia. Obecnie trwają obrady Komisji Prawniczej dotyczącej tego projektu. Prace parlamentarne zostały zaplanowane na przełom trzeciego i czwartego kwartału br. Tak że tu również terminem planowanego zakończenia transpozycji jest grudzień br. i nie jest to termin, który uważamy za zagrożony.

Dalej – dyrektywa ustanawiająca zasady ułatwiające korzystanie z informacji finansowych i innych informacji w celu zapobiegania niektórym przestępstwom, ich wykrywania, prowadzenia dochodzeń w ich sprawie oraz ich ścigania. Termin transpozycji upłynął 1 sierpnia br. Implementacja przepisów nastąpi w projektowanej ustawie o systemie informacji finansowej. Projekt ustawy jest aktualnie w uzgodnieniach międzyresortowych. Nowa wersja projektu uwzględniająca uwagi zgłoszone w ramach uzgodnień przy końcu czerwca została skierowana do ponownych uzgodnień i konsultacji. Aktualnie w MF trwają końcowe uzgodnienia projektu przed jego skierowaniem do rozpatrzenia przez Komitet do Spraw Europejskich. Tu również prace parlamentarne mają zostać zakończone w grudniu 2021 r.

Ostatnia dyrektywa to dyrektywa PE i Rady zmieniająca dyrektywę w zakresie wymogów informacyjnych zarządzania produktami i limitów pozycji oraz dyrektywa w zakresie ich dostosowania do firm inwestycyjnych w celu wsparcia odbudowy w następstwie kryzysu związanego z Covid-19. Tutaj termin transpozycji określony został na 28 listopada, czyli jeszcze nie upłynął. 27 kwietnia ustawa o zmianie ustawy Prawo bankowe oraz niektórych innych ustaw została notyfikowana jako akt częściowo implementujący wybraną dyrektywę. Co do pozostałych przepisów, będą one implementowane w ramach projektowanej ustawy o finansowaniu społecznościowym dla przedsięwzięć gospodarczych. Ten projekt 4 maja został przekazany do uzgodnień zewnętrznych. W najbliższych dniach projekt zostanie skierowany do powtórnych uzgodnień w odpowiedzi na uwagi, które wpłynęły do MF. Dalsze prace rządowe również powinny zostać zakończone w czwartym kwartale br. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Sylwester Tułajew (PiS):

Dziękuję, panie ministrze. Otwieram dyskusję. Czy są pytania do pana ministra? Nie widzę. Zatem dziękuję bardzo. Proszę o zabranie głosu pana Adama Czetwertyńskiego, podsekretarza stanu w MKiŚ. Proszę, panie ministrze.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska Adam Guibourgé-Czetwertyński:

Dzień dobry, panie przewodniczący, szanowna Komisjo, panie ministrze. Bardzo dziękuję za możliwość odniesienia się do tych dyrektyw. Pójdę kolejnością z tej tabeli.

Pierwsza dyrektywa 2018/350, czyli GMO, jest wdrażana w kilku aktach prawnych. Po pierwsze, ustawą o gatunkach obcych, która została już przyjęta przez Sejm, podpisana przez prezydenta. Czekamy na publikację najpóźniej w dniu jutrzejszym.

Drugim aktem legislacyjnym jest rozporządzenie MKiŚ w sprawie sposobu przeprowadzenia oceny zagrożenia w przypadku zamierzonego uwolnienia GMO do środowiska lub wprowadzenia do obrotu. Zostało skierowane w tym tygodniu na Komisję Prawniczą. Drugie rozporządzenie, które wdraża tę dyrektywę, w sprawie wzoru wniosku o wydanie zezwolenia na zamierzone uwolnienie organizmu zmodyfikowanego genetycznie do środowiska, zostało przekazane na Komisję Prawniczą pod koniec sierpnia i w zeszłym tygodniu uzyskało zwolnienie z Komisji Prawniczej, w związku z tym jest przygotowane do podpisu pan ministra. Trzecie rozporządzenie w sprawie wzoru wniosku o wydanie

zezwolenia na wprowadzenie do obrotu produktu GMO. Zostało przekazane do uzgodnień, opiniowania i konsultacji, które mają się skończyć we wrześniu.

Druga dyrektywa w tej tabeli, czyli dyrektywa 2018/2002 w sprawie efektywności energetycznej, jest wdrażana przez rozporządzenie MKiŚ w sprawie szczegółowych warunków ustalenia technicznej możliwości i opłacalności zastosowania ciepłomierzy lub podzielników kosztów zakupu ciepła, szczegółowe warunki wyboru metody, rozliczenia kosztów zakupu oraz zakres informacji zawartych w indywidualnych rozliczeniach. Ten projekt został wysłany do konsultacji, uzgodnień i opiniowania. Procedujemy w tej chwili uwagi, które napłynęły w toku tych konsultacji.

Trzecia dyrektywa, czyli 2019/944, czyli wspólne zasady rynku energii, jest wdrażana w kilku aktach legislacyjnych. Po pierwsze, jeśli chodzi o art. 33 dyrektywy, to jest wdrożony projektem ustawy o zmianie ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych. Został przyjęty na początku tego tygodnia przez SKRM, więc będzie skierowany na Radę Ministrów. Z kolei art. 28 i 29 dyrektywy są transponowane projektem ustawy o zmianie ustawy Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw. W sierpniu otrzymaliśmy uwagi od Centrum Badań Strategicznych, we wrześniu wysłaliśmy odpowiedź, więc w tej chwili czekamy na wpis do programu pracy Rady Ministrów. Trzeci projekt, który wdraża zakres tej dyrektywy, to jest projekt ustawy o zmianie ustawy Prawo energetyczne oraz ustawy o odnawialnych źródłach energii. W toku tego lata trwały konsultacje, uzgodnienia i opiniowanie. Obecnie trwa analiza uwag otrzymanych w toku konsultacji.

Jeśli chodzi o czwartą dyrektywę w tej tabeli, czyli dyrektywę 2018/851, czyli pakiet odpadowy, to ten projekt ustawy został przyjęty przez Radę Ministrów, a następnie został skierowany do Sejmu i w tej chwili czeka na nadanie numeru druku w Sejmie.

Kolejna dyrektywa, czyli 2018/2001 w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych, jest wdrażana po pierwsze, projektem ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródła energii, który uzyskał pozytywną opinię w sierpniu, więc teraz oczekuje na rozpatrzenie przez zespół programowania prac rządu. Drugi projekt ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych był przedmiotem zespołu programowania prac rządu w tym tygodniu i został skierowany do dyskusji na KERM.

Ostatnia dyrektywa, czyli 2019/904 w sprawie zmniejszenia wpływu niektórych produktów z tworzyw sztucznych na środowisko, jest wdrażana dwoma aktami legislacyjnymi. Po pierwsze, ustawą o zmianie ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz opłacie produktowej. Projekt był w uzgodnieniach międzyresortowych i w tej chwili trwa analiza otrzymanych uwag i przygotowanie odpowiedzi do resortów. Drugi projekt ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw, który wdraża art. 8 i 9 dyrektywy, został skierowany do uzgodnień, konsultacji i opiniowania. Obecnie trwa analiza uwag, które jeszcze mogą wpłynąć do 20 września w tej sprawie. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Sylwester Tułajew (PiS):

Dziękuję, panie ministrze. Otwieram dyskusję. Bardzo proszę o zabranie głosu przez panią przewodniczącą Agnieszkę Pomaską.

Poseł Agnieszka Pomaska (KO):

Panie ministrze, bo nie wiem, czy dobrze usłyszałam, w kwestii tak zwanej dyrektyw plastikowej, ona się trochę inaczej nazywa. Tam mi się daty nie zgadzały. Przed chwilą pan o niej mówił, tak? Proszę mi powiedzieć, skąd biorą się te opóźnienia? Bo to, że ta dyrektywa będzie musiała wejść w życie, zajmowało dosyć mocno opinię publiczną. Zresztą jeden z byłych ministrów środowiska cztery lata temu zapowiadał między innymi ustawę i to, że ona będzie zaraz gotowa, w poprzedniej kadencji, o systemie zwrotnych opakowań. A my ciągle jej nie mamy. To jest bardzo poważne opóźnienie. Nie ukrywam, że jest to bardzo rozczarowujące. Może więc pan minister przybliżyć, dlaczego rząd tak późno zajął się wdrażaniem tej dyrektywy i kiedy ona trafi? Rozumiem, że do końca września trwają jeszcze konsultacje, czyli jeszcze kawałek do tego czasu, kiedy ta ustawa trafi do Sejmu, tak? Jaki harmonogram pan minister przewiduje?

Przewodniczący poseł Sylwester Tułajew (PiS):

Dziękuję bardzo. Czy są jeszcze jakieś pytania? Nie widzę. Bardzo proszę, panie ministrze.

Podsekretarz stanu w MKiŚ Adam Guibourgé-Czetwertyński:

To jest projekt ustawy, który u nas w resorcie prowadzi pan minister Ozdoba, ale jeżeli chodzi o kwestie dyrektywy plastikowej, to zasadniczo jest to projekt, który wywołał bardzo duże zainteresowanie sektora. W toku konsultacji wpłynęło bardzo dużo uwag. To jest też projekt, który jest ściśle związany z wdrożeniem systemu rozszerzonej odpowiedzialności producenta, na który są pewne wymagania określone w pakiecie odpadowym. Czas przewidywany w dyrektywie na wejście w życie nowego systemu ROP jest trochę dłuższy, więc w zakresie ROP te opóźnienia nie mają tak dużego znaczenia pod kątem potencjalnych naruszeń. Natomiast źródło opóźnień w pracach jest po prostu spowodowane ilością uwag i dużym zainteresowaniem sektora wprowadzanymi rozwiązaniami.

Przewodniczący poseł Sylwester Tułajew (PiS):

Dziękuję bardzo. Nie ma więcej zgłoszeń. Dziękuję, panie ministrze. Proszę o zabranie głosu pana Jarosława Sellina, sekretarza stanu w MKDNiS.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu Jarosław Sellin:

Dziękuję bardzo. Szanowni państwo posłowie mają jeszcze w tabeli dyrektywę PE z listopada 2018 r. zmieniającą dyrektywę w sprawie koordynacji niektórych przepisów dotyczących świadczeń audiowizualnych usług medialnych, tak zwana dyrektywa o usługach audiowizualnych medialnych. Chcę poinformować, że ona trzy dni temu została już opublikowana w Dzienniku Ustaw, a dwa dni temu została notyfikowana w Komisji Europejskiej, bo cały proces legislacyjny już przeszła. Więc ten temat mamy załatwiony.

Natomiast dwie dyrektywy przyjęte dwa i pół roku temu (2019 r.) dotyczą prawa autorskiego. Pierwsza, ustanawiająca przepisy dotyczące wykonywania praw autorskich i praw pokrewnych mające zastosowanie do niektórych transmisji on-line, prowadzonych przez radio i telewizję, oraz do reemisji programów telewizyjnych i radiowych. To jest tak zwana dyrektywa satelitarno-kablowa. A druga, w sprawie prawa autorskiego i praw pokrewnych na jednolitym rynku cyfrowym, czyli tak zwana dyrektywa o prawie autorskim.

Minister kultury prowadzi prace nad wdrożeniem obydwu tych dyrektyw do polskiego porządku prawnego. W sierpniu złożyliśmy wniosek o wpis projektu ustawy implementującej obie dyrektywy do wykazu prac legislacyjnych wraz ze szczegółowym omówieniem projektowanych rozwiązań i oceną skutków regulacji. Zaproponowany harmonogram to przyjęcie przez Radę Ministrów tej ustawy do końca roku, a realne wydaje się uchwalenie ustawy przez Sejm i jej wejście w życie do połowy 2022 r. Z uwagi na fakt, że wskazane dyrektywy dotyczą prawa autorskiego i mają ten sam termin implementacji, zostaną one wdrożone w jednym akcie prawnym.

Termin implementacji dyrektyw upłynął wprawdzie w czerwcu, należy jednak mieć na uwadze, że dyrektywa, ta druga, o której mówiłem, zobowiązuje Komisję Europejską do wydania wytycznych dotyczących prawidłowego zastosowania jednego z artykułów tej dyrektywy, a Komisja ogłosiła te wytyczne dopiero w czerwcu br., a więc na trzy dni przed upływem terminu implementacji dyrektywy. Może z tego powodu 23 kraje jeszcze tych dyrektyw nie implementowały.

W ubiegłym roku przeprowadziliśmy intensywne konsultacje publiczne w sprawie tych dyrektyw. One cieszą się dużym zainteresowaniem, bo prawa autorskie zawsze cieszą się takim dużym zainteresowaniem podmiotów. Uzyskaliśmy 40 odpowiedzi od organizacji zbiorowego zarządzania, od stowarzyszeń twórczych, od organizacji biznesowych. Z tych konsultacji w Biuletynie Informacji Publicznej został opublikowany obszerny materiał liczący ponad 450 stron. Komisja Europejska jest na bieżąco informowana o postępach prac legislacyjnych. Harmonogram przedstawiłem.

Przewodniczący poseł Sylwester Tułajew (PiS):

Dziękuję, panie ministrze. Otwieram dyskusję, ale zgłoszeń nie widzę. Dziękuję, panie ministrze. Proszę o zabranie głosu przez pana Stanisława Szweda, sekretarza stanu w MRiPS. Proszę, panie ministrze.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej Stanisław Szwed:

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, w naszym ministerstwie mamy rozporządzenie zmieniające rozporządzenie w sprawie ogólnych przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy. Jest to dyrektywa 2019/1832 wraz z załącznikami. Oczywiście jej głównym celem jest to, aby ułatwić pracodawcom i służbom BHP właściwy dobór środków ochrony w stosunku do występujących zagrożeń. Bardziej czynności techniczne. Jesteśmy po procesie konsultacji zarówno międzyresortowej, jak i również konsultacji z partnerami społecznymi. Po wniesionych uwagach przygotowaliśmy już projekt, który w tej chwili będzie skierowany do Rządowego Centrum Legislacji w celu rozpatrzenia przez Komisję Prawniczą. Nie widzimy zagrożenia dla wdrożenia tego rozporządzenia. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Sylwester Tułajew (PiS):

Dziękuję, panie ministrze. Otwieram dyskusję. Czy są pytania do pana ministra? Nie widzę. Zatem dziękuję bardzo. Proszę o zabranie głosu przez pana Grzegorza Piechowiaka, sekretarza stanu w MRiT. Proszę, panie ministrze.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Grzegorz Piechowiak:

Dziękuję bardzo, panie przewodniczący. Wysoka Komisjo, jeżeli chodzi o nasz resort, to mamy trzy dyrektywy. W odniesieniu do dyrektywy 2018/844 w sprawie charakterystyki energetycznej budynków informuję, że nadal trwają prace nad projektami wdrażającymi, a mianowicie projekt ustawy i zmianie ustawy o charakterystyce energetycznej budynku oraz niektórych innych ustaw. Aktualnie trwa opracowywanie tego projektu ustawy uwzględniającego część uwag zgłaszanych w ramach uzgodnień międzyresortowych, konsultacji publicznych i opiniowania oraz opracowanie raportu z konsultacji i stanowiska MRiT wobec zgłoszonych przez resorty uwag. Złożoność tego projektu powoduje, że niestety te prace się jeszcze przedłużają.

Druga kwestia to projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie przyjęcia długoterminowej strategii renowacji budynków. Tekst ostateczny został właśnie rozpatrzony przez Komitet do Spraw Europejskich. W najbliższym czasie projekt zostanie przekazany do przyjęcia przez Stały Komitet Rady Ministrów.

W odniesieniu do trzeciego projektu ustawy o zmianie ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych oraz niektórych innych ustaw, projekt ten, procedowany przez Ministra Klimatu i Środowiska, został już przyjęty przez Stały Komitet Rady Ministrów w dniu 13 września br.

W odniesieniu do dyrektywy 2021/1047 dotyczącej aktualizacji wykazu produktów związanych z obronnością, zgodnie ze zaktualizowanym wspólnym wykazem uzbrojenia UE, informuję, że z uwagi na wyznaczony krótki termin transpozycji nadal trwają prace nad projektem wdrażającym tę dyrektywę. Projekt rozporządzenia w sprawie wykazu uzbrojenia, na obrót którym wymagane jest zezwolenie, zostanie wkrótce przekazany do uzgodnień międzyresortowych.

W odniesieniu do dyrektywy 2021/647 w sprawie ograniczenia stosowania niektórych niebezpiecznych substancji w sprzęcie elektrycznym i elektronicznym, której termin transpozycji mija 31 października, informuję, że proces legislacyjny nad aktem prawnym wdrażającym tę dyrektywę jest na ukończeniu. To jest projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie zasadniczych wymagań dotyczących ograniczenia stosowania niektórych niebezpiecznych substancji w sprzęcie elektrycznym i elektronicznym. Jest już po uzgodnieniach międzyresortowych i trwa ostateczne uzgodnienie jego treści w Rządowym Centrum Legislacji przed podpisaniem aktu przez ministra. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Sylwester Tułajew (PiS):

Dziękuję, panie ministrze. Otwieram dyskusję. Czy ktoś chciałby zadać pytanie? Nie widzę. Dziękuję, panie ministrze. Proszę o zabranie głosu przez pana Bartosza Grodeckiego, podsekretarza stanu w MSWiA. Proszę, panie ministrze.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Bartosz Grodecki:

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, jeśli chodzi o zakres działań MSWiA, to mamy dwie dyrektywy. Pierwsza to dyrektywa PE i Rady 2017/853 zmieniająca dyrektywę Rady 91/477/EWG w sprawie kontroli nabywania i posiadania broni, której termin transpozycji minął w grudniu 2019 r. oraz dyrektywę wykonawczą Komisji Europejskiej 2019/69, ustanawiającą specyfikacje techniczne dotyczące broni alarmowej sygnałowej, zgodnie z dyrektywą Rady, o której wspomniałem wcześniej.

Znakomita część przepisów tych dyrektyw została już transponowana do polskiego porządku prawnego tzw. ustawą obrotową. Jej pełna nazwa to ustawa o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologia o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym. Ten środek transpozycji został zgłoszony Komisji 1 lipca 2019 r., natomiast z racji tego, że został również zgłoszony drugi środek transpozycji, czyli jeszcze pozostaje nowelizacja ustawy o broni i amunicji, to mogę tylko powiedzieć, że ze strony MSWiA taki projekt został przygotowany i skierowany do dalszych prac rządowych. Uzyskał on wpis do prac legislacyjnych rządu. To jest numer UC85. Ten wpis jest z dnia 18 maja 2021 r. Czekamy na dalsze jego procedowanie. Bardzo dziękuję.

Przewodniczący poseł Sylwester Tułajew (PiS):

Dziękuję, panie ministrze. Otwieram dyskusję. Czy ktoś chciałby zadać pytanie? Nie widzę. Dziękuję bardzo. Proszę o zabranie głosu przez pana Sebastiana Kaletę, sekretarza stanu w MS. Proszę, panie ministrze.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Sebastian Kaleta:

Dziękuję, panie przewodniczący. Wysoka Komisjo, pierwszym aktem, który wymaga omówienia, jest dyrektywa w sprawie gwarancji procesowych dla dzieci będących podejrzanymi lub oskarżonymi w postępowaniu karnym, dyrektywa 2016/800. Uprzejmie informuję, że w tej sprawie toczyły się szerokie konsultacje. Zakończyły się w sierpniu 2021 r. W MS został opracowany projekt ustawy, którego celem jest między innymi uściślenie i doprecyzowanie obowiązujących przepisów odnoszących się do gwarancji procesowych przysługujących podejrzanym i oskarżonym, którzy nie ukończyli osiemnastu lat. W związku ze zgłoszonymi w toku konsultacji uwagami konieczne okazały się dodatkowe ustalenia wewnątrzresortowe i z prokuraturą krajową. 10 września br. projekt został przekazany sekretarzowi Komitetu do Spraw Europejskich z wnioskiem o jego rozpatrzenie. W czwartym kwartale projekt ustawy powinien zostać przyjęty przez Radę Ministrów i przekazany do parlamentu.

Drugim aktem jest dyrektywa PE w sprawie zwalczania fałszowania i oszustw związanych z bezgotówkowymi środkami płatniczymi. Jest to dyrektywa 2019/713. W zakresie tej dyrektywy prowadzona była analiza dotycząca konieczności transponowania tych przepisów, zmian. Analiza doprowadziła do wniosku, że nie wymaga ona zmian w polskim porządku prawnym. Aktualnie brzmiące przepisy w pełni odpowiadają treści dyrektywy. W związku z powyższym, po dokonaniu stosownych czynności notyfikacyjnych – te czynności zostały ukończone 10 września br. – sprawa też jest zamknięta.

Trzeci akt to połączone dyrektywy PE i Rady w sprawie niektórych aspektów umów o dostarczanie treści cyfrowych i usług cyfrowych oraz dyrektywy w sprawie niektórych aspektów umów sprzedaży towarów. Wdrożenie tych dyrektyw nastąpi w drodze ustawy o zmianie ustawy o prawach konsumenta oraz kodeksu cywilnego. Do projektu ustawy wpłynęły liczne uwagi, które wymagały analizy oraz dalszych konsultacji. Na obecnym etapie 1 września przekazano kolejną wersję projektu uwzględniającą przeprowadzone konsultacje. Obecnie projekt ustawy skierowany jest do dalszych prac na szczeblu rządowym. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Sylwester Tułajew (PiS):

Dziękuję bardzo. Otwieram dyskusję. Czy są pytania do pana ministra? Nie widzę. Zatem dziękuję bardzo.

Stwierdzam, że wyczerpaliśmy informację w tym zakresie. Chciałbym bardzo serdecznie podziękować panu ministrowi Szymańskiemu i wszystkim ministrom z poszczególnych resortów za bardzo szczegółowe przedstawienie tej informacji. Chciałbym również zaproponować, aby wynikiem przedstawienia tej informacji była konkluzja, w której stwierdzam, **że Komisja przyjęła do wiadomości informację o pracach legislacyjnych związanych z wdrożeniem dyrektyw, których termin transpozycji już upłynął lub upływa w ciągu najbliższych trzech miesięcy (stan na dzień 19 sierpnia 2021 r.).** Sprzeciwu nie słyszę, zatem taka konkluzja została przyjęta. Zamykam rozpatrywanie pkt I.

Przechodzimy do pkt II. Informuję państwa, że następne posiedzenie Komisji odbędzie się 29 września o godz. 11.00. Więcej zgłoszeń nie widzę, więc wobec wyczerpania porządku obrad – zamykam jeszcze rozpatrywanie pkt II, ale porządek obrad został wyczerpany... Protokół z dzisiejszego posiedzenia będzie wyłożony do przejrzenia w sekretariacie Komisji w Kancelarii Sejmu. Zamykam posiedzenie Komisji. Dziękuję bardzo.